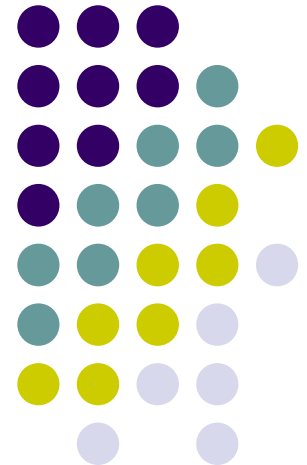
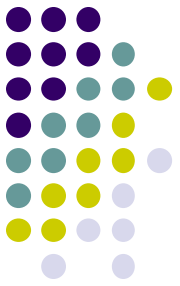


Ajustement aux frontières et mécanisme d'inclusion carbone

Matthieu Glachant
Mines ParisTech, CERNA



Compétitivité et lutte contre le changement climatique

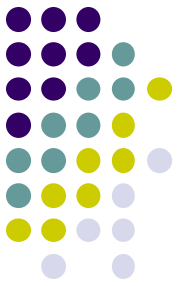


- Si les engagements post-2012 de l'Union Européenne sont beaucoup plus ambitieux que ceux de ses concurrents économiques, ...
 - En particulier, les économies émergentes (Chine, Inde, etc.)
- ... la production de certains secteurs pourrait se relocaliser dans les pays à faible contrainte carbone

▶ Un coût économique pour l'Europe

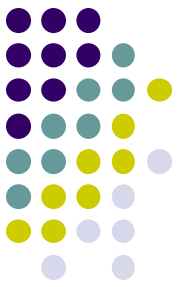
▶ Un coût environnemental pour tous : les fuites carbone

Qu'est ce qu'un mécanisme d'ajustement aux frontières ?



Deux approches possibles :

- Une taxe sur le contenu en carbone des produits importés
 - Et symétriquement une "détaxation" des exportations européenne vers ces pays
- Un système d'achat de quotas d'émission par les importateurs
 - Et la vente de quotas par les exportateurs

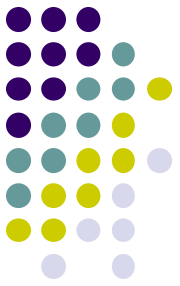


Les secteurs concernés

- Des entreprises qui :
 - consomment beaucoup d'énergie par unité produite
 - dont les capacités de production sont en Europe
 - dont les produits sont en concurrence avec des producteurs localisés dans les pays + laxistes
- En pratique :
 - Sidérurgie, aluminium, ciment, papier, verre, céramique.
 - 1,5 à 2% de la valeur ajoutée européenne
- Des secteurs couverts par l'ETS

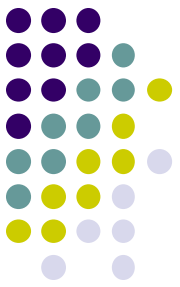
► Un sujet européen, distinct de la taxe carbone "intérieure"

Que prévoit le paquet climat-énergie de l'UE adopté en décembre 2008 ?



- Une analyse avant mi 2010 de l'accord de Copenhague et des risques de fuites carbone
- Puis des propositions de la Commission sur
 - L'augmentation de la part des quotas gratuits pour les secteurs exposés
 - Un mécanisme d'inclusion carbone des importateurs dans l'ETS

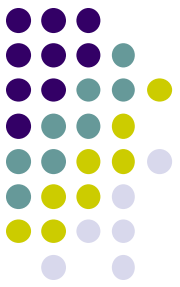
Un instrument complexe à mettre en oeuvre



- Quel taux de taxe ? Quel prix de permis ?
 - En théorie, égal à la différence entre le prix des quotas en Europe et le prix du carbone auquel est soumis le producteur dans son pays d'origine
 - Taux variable selon les pays exportateurs
- Quelle assiette ?
 - En théorie, le contenu en carbone de chaque producteur
 - En pratique, des valeurs moyennes
 - Forcément arbitraires
 - Supprimant toute incitation individuelle à réduire les émissions

► Un instrument nécessairement sous optimal pour être applicable

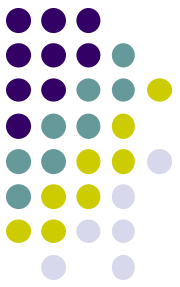
A priori compatible avec les règles de l'OMC



- Le rapport OMC/PNUE 26 juin 2009 sur climat et commerce international :
 - *"La jurisprudence de l'OMC a confirmé que les règles de l'OMC ne l'emportent pas sur les prescriptions environnementales (...) Une mesure à la frontière liée au changement climatique pourrait être justifiée (...) au titre des exceptions générales prévues à l'article XX du GATT."*
- Mais deux difficultés pratiques:
 - *"comment justifier clairement les dites mesures (c'est-à-dire comment évaluer précisément la fuite de carbone et la perte de compétitivité);*
 - *comment déterminer un prix «équitable» pour les produits importés afin de tenir compte du coût, au niveau national, du respect du système d'échange de droits d'émission."*

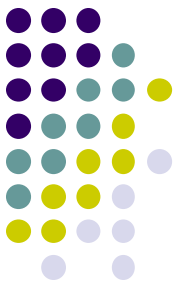
▶ Le diable est dans les détails

Des quotas gratuits pour les secteurs exposés ?



- Au lieu de "punir" les importateurs, on récompense les producteurs locaux
- Augmente le profit des producteurs locaux par rapport à la mise aux enchères
- En théorie, pas d'effet sur le risque de délocalisation et les fuites carbone, car pas d'effet sur le coût marginal
 - Délocaliser et vendre les quotas ainsi libérés génère le même profit que les quotas aient été obtenus gratuitement ou achetés aux enchères

► un effet purement distributif

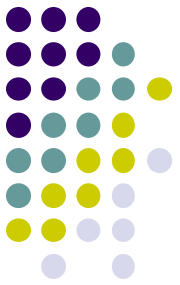


Un instrument inscrit dans le processus de négociation internationale

- Ne serait pas mise en oeuvre si un accord international satisfaisant après 2012
 - La loi US Waxman-Markey annonce même 2020
- Peut créer une menace crédible incitant les grands émergents à prendre des engagements significatifs
 - Ou les crisper ?

▶ Un bon instrument si l'on ne s'en sert pas

▶ Aujourd'hui, la question clé pour la compétitivité porte sur les engagement que prendront les gds émergents



Merci de votre attention